

Редакція:

01.06.2023

ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З УПРАВЛІННЯ ЗОНОЮ ВІДЧУЖЕННЯ

НАКАЗ

від 1 червня 2023 року N 106-23

Про затвердження Антикорупційної програми ДАЗВ на 2023 - 2025 роки

На виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року N 830/21 "Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками", зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за N 219/37555, Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року N 830/21, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за N 220/37556, з метою запобігання, виявлення, мінімізації та усунення наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, наказую:

1. Затвердити Антикорупційну програму ДАЗВ на 2023 - 2025 роки, що додається.
2. Визначити головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ відповідальним за координацію здійснення передбачених Антикорупційною програмою ДАЗВ на 2023 - 2025 роки заходів.
3. Визнати таким, що втратив чинність, наказ ДАЗВ від 10.02.2021 N 26-21 "Про затвердження Антикорупційної програми ДАЗВ на 2021 рік".
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова

Євген КРАМАРЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державного агентства України з
управління зоною відчуження
01 червня 2023 року N 106-23

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2023 - 2025 роки

I. Засади антикорупційної політики Державного агентства України з управління зоною відчуження

1. Державна антикорупційна політика як і будь-яка інша державна політика може бути ефективною, якщо вона ґрунтується на об'єктивних та достовірних даних, зосереджується на вирішенні ключових проблем у сфері запобігання та протидії корупції. Ці ключові проблеми можуть бути вирішеними у найкращий спосіб лише тоді, коли є необхідна статистична, соціологічна, аналітична та інша інформація про їх причини, зміст, наслідки, масштаб, динаміку тощо. На цьому ґрунтується впроваджена у провідних країнах Європи та світу концепція повного циклу формування державної політики, саме про це йдеться у статтях 5, 6, 61 Конвенції ООН проти корупції.
2. Антикорупційна програма Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2023 - 2025 роки (далі - Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" та відповідно до вимог Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 N 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за N 219/37555 (далі - Методологія управління корупційними ризиками).
3. Державне агентство України з управління зоною відчуження (далі - ДАЗВ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів та який реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, а також здійснює державне управління у сфері поводження з радіоактивними відходами на стадії їх довгострокового зберігання і захоронення (далі - поводження з радіоактивними відходами).
4. Державне агентство України з управління зоною відчуження у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.
5. Основними завданнями Державного агентства України з управління зоною відчуження є реалізація державної політики у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, а також здійснення державного управління у сфері поводження з радіоактивними відходами; внесення на розгляд Міністра захисту довкілля та природних ресурсів пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, поводження з радіоактивними відходами.
6. Ця програма заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності. Усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, дбаючи про власну ділову репутацію, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, а також в інтересах держави проголошує, що керівництво та працівники ДАЗВ у своїй діяльності та у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції.

7. Метою Антикорупційної програми є:

- вжиття заходів, спрямованих на створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДАЗВ;
- забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;
- реалізація антикорупційної політики в кадровому секторі, формування негативного ставлення до корупції;
- здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
- запобігання корупції у сфері посилення ефективності управління фінансовими та матеріальними ресурсами.

8. Основними завданнями Антикорупційної програми є:

- забезпечення упередження та невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;
- мінімізація корупційних ризиків, що виникають у процесі діяльності ДАЗВ;
- підвищення рівня доброчесності посадових осіб;
- прозорість та публічність процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;
- забезпечення дотримання працівниками ДАЗВ вимог антикорупційного законодавства та формування у них стійкого ставлення до корупції як негативного соціального явища, що загрожує безпеці та благополуччю держави.

9. Антикорупційна програма ґрунтується на принципах верховенства права, безумовного дотримання прав і свобод людини та громадянина, невідворотності покарання за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, ефективності та прозорості використання бюджетних коштів, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів.

10. З метою реалізації Антикорупційної програми у 2023 - 2025 роках заплановано здійснити такі заходи:

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у ДАЗВ, на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової шляхом проведення перевірок на підприємствах (сформованими комісіями відповідно до напрямку діяльності) щодо виконання та дотримання вимог чинного законодавства, організаційно-розпорядчих ДАЗВ;

при проведенні службових розслідувань та вжиття заходів щодо відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, направлення повідомлень про такі випадки до спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції (Національне агентство з питань запобігання корупції, Національне антикорупційне бюро України, Національна поліція тощо) для прийняття рішень згідно чинного законодавства;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості під час публічного висвітлювання на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації в діяльності ДАЗВ, а також доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, розробником яких є ДАЗВ;

вжиття заходів із дотримання вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів шляхом: періодичного моніторингу штатного розпису ДАЗВ, штатних розписів на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління, надання роз'яснень, проведення занять із зазначеного питання;

проведення співбесід з кандидатами на заняття вакантних посад з метою з'ясування наявності у них потенційного конфлікту інтересів або можливості виникнення реального під час подальшої роботи;

інформування Голови ДАЗВ чи особи, яка виконує його обов'язки, про випадки вчинення корупційних правопорушень у ДАЗВ, на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

підвищення прозорості, контролю та підзвітності у діяльності уповноважених (спеціалістів) з питань запобігання та виявлення корупції на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління.

11. Голова ДАЗВ забезпечує реалізацію антикорупційної політики ДАЗВ шляхом:

демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, категоричного недопущення протекціонізму та фаворитизму при прийнятті управлінських рішень та реалізації дискреційних повноважень;

підтримки напряду запобігання і протидії корупції у діяльності ДАЗВ;

видання організаційно-розпорядчих актів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

забезпечення незалежного функціонування в структурі ДАЗВ самостійного уповноваженого з питань запобігання та виявлення корупції;

здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Антикорупційної програми;

прийняття рішення щодо проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ, утворення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ, наділення її відповідними повноваженнями;

своєчасного реагування на можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції".

12. Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ забезпечує реалізацію антикорупційної політики ДАЗВ шляхом:

розроблення, організації та контролю за проведенням в ДАЗВ заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

організації роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення Голові ДАЗВ чи особі, яка виконує його обов'язки, відповідних пропозицій;

надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Голови ДАЗВ чи особи, яка виконує його обов'язки, та НАЗК (за необхідності) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

перевірки фактів подання суб'єктами декларування декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, для доповіді Голові ДАЗВ чи особі, яка виконує його обов'язки, та повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, у визначеному Законом порядку;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства в межах компетенції;

розгляду повідомлень про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції", у тому числі на підприємствах, що належать до сфери управління ДАЗВ;

здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону України "Про запобігання корупції";

забезпечення моніторингу виконання Антикорупційної програми, своєчасного та дієвого реагування на зміни, що впливають на виникнення нових або зміну рівня існуючих корупційних ризиків.

Заходи з виконання Антикорупційної стратегії і Державної антикорупційної програми будуть враховані та включені до Антикорупційної програми ДАЗВ.

13. Антикорупційна програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог:

статті 19 Закону України "Про запобігання корупції";

основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 N 1062;

Державної антикорупційної програми на 2023 - 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 N 220;

Методології управління корупційними ризиками;

наказу ДАЗВ від 06.03.2023 N 40-23 "Про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ";

ДСТУ IEC/ISO* 31010:2013 Керування ризиком, методи загального оцінювання корупційного ризику (IEC/ISO¹ 31010:2009, IDT).

¹ "ISO* є найбільш повним та системним документом, який надає розуміння того, як побудувати ефективну антикорупційну систему в організації".

Враховуючи, що у 2022 році відбулось повномасштабне вторгнення та збройна агресія росії на території України, частина територій, де знаходились підприємства, що належать до сфери управління ДАЗВ, опинилась під окупацією агресора, розробка антикорупційної програми за попередній період не здійснювалась.

Аналізуючи діяльність попередніх років, ця Антикорупційна програма ДАЗВ спрямована на більш якісне та ефективне продовження реалізації заходів, усунення і мінімізацію можливих корупційних ризиків у сфері управління при діяльності ДАЗВ.

II. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з управління зоною відчуження та заходи щодо їх усунення

1. Відповідно до ст. 19 Закону України "Про запобігання корупції" та Методології управління корупційними ризиками, наказу ДАЗВ "Про Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у

діяльності ДАЗВ" від 06.03.2023 N 40-23, затверджено склад Робочої групи та Положення про Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків.

Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ, що складається з представників структурних підрозділів агентства, очолює головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції.

У відповідності до Методології управління корупційними ризиками та в межах компетенції розроблений План роботи ДАЗВ з оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми згідно з наказом від 06.03.2023 N 40-23 "Про Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ".

2. З метою залучення зовнішніх сторін до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ на офіційному веб-сайті розміщено оголошення про розпочатий процес первинного збору та ідентифікації корупційних ризиків у рамках підготовки проекту Антикорупційної програми на 2023 - 2025 роки, де ДАЗВ запрошує представників громадськості та експертів долучитися до оцінювання корупційних ризиків, які володіють теоретичними та практичними знаннями щодо ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи та мають досвід роботи у сфері діяльності ДАЗВ, а також у сфері запобігання та протидії корупції.

Підготовлено ряд запрошень для участі у складі Робочої групи з оцінювання корупційних ризиків до громадських об'єднань, а саме Чорнобильської асоціації народних депутатів України, Громадської організації WIN Ukraine, Всеукраїнської громадської організації інвалідів "Союз Чорнобиль України".

Для досягнення значного прогресу в запобіганні та протидії корупції, системності антикорупційної діяльності, що ґрунтується на повних та об'єктивних даних за результатами запрошень, Громадська організація WIN Ukraine висловила бажання прийняти участь у складі Робочої групи щодо оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ.

3. Для ідентифікації корупційних ризиків, що складаються з внутрішніх та зовнішніх факторів, Робочою групою шляхом первинного збору та аналізу інформації про ймовірні корупційні ризики у середовищі ДАЗВ визначено обсяг оцінювання корупційних ризиків та підготовлено аналітичну довідку. Ідентифікація корупційних ризиків здійснювалася шляхом аналізу нормативно-правових актів та розпорядчих документів, що регламентують діяльність ДАЗВ з моделюванням способу вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень та осіб, які можуть брати участь у їх вчиненні.

Сформовано перелік потенційно вразливих до корупції функцій та процесів. З метою дослідження середовища ДАЗВ та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків Робочою групою проаналізовано:

результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходи впливу на них, проведено оцінку ефективності їх виконання;

результати анонімного анкетування співробітників ДАЗВ, проведений аналіз та узагальнення отриманої інформації підготовлено аналітичну довідку;

результати аналізу звернень та скарг, що надійшли до ДАЗВ, періодичність надходження скарг;

матеріали службових розслідувань ДАЗВ;

результати аналізу відомостей із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про діяльність ДАЗВ.

4. На підставі зібраних та проаналізованих відомостей Робочою групою визначено вразливі до корупції ризики у діяльності ДАЗВ наступних підрозділів:

економіки та фінансів;

управління персоналом;

режим, фізичного захисту та мобілізаційної роботи;

державна політика у сфері поводження з радіоактивними відходами;

міжнародне співробітництво та зв'язки з громадськістю;

забезпечення бар'єрної функції зони відчуження та природно-заповідного фонду.

Перелік корупційних ризиків, який визначений Робочою групою як основний, внесений до реєстру відповідно з Додатком N 10 (пункт 12 глави 4 розділу III до Методології управління корупційними ризиками) з визначенням ймовірності корупційного ризику, рівнем наслідків від реалізації корупційного ризику відповідно до потенційних втрат та його визначенням самого рівня корупційного ризику як критичний, високий, середній, низький.

Робочою групою на кожен з корупційних ризиків окремо розроблено заходи впливу, які спрямовані на усунення та мінімізацію прояву ризику.

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування

1. З метою забезпечення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції планується організація та проведення інформаційного висвітлення заходів реалізації державної та відомчої антикорупційної політики з використанням наявних форм комунікаційних механізмів на офіційному веб-сайті ДАЗВ.
2. Проведення навчальних заходів, лекцій, тренінгів, семінарів для посадових осіб ДАЗВ, відповідно до графіка і тем, визначених Антикорупційною програмою.
3. Тренінги для спеціально уповноважених (уповноважених осіб) на підприємствах, установах та організаціях, то належать до сфери управління ДАЗВ, відповідно до графіка, визначеного Антикорупційною програмою.
4. Семінари (круглі столи) для обміну досвідом та обговорення актуальних питань діяльності з уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління ДАЗВ.

У зв'язку з тим, що програма готується у період воєнного стану, навчальні заходи можуть проводитися очно або дистанційно, або з перенесенням на інший термін (можливі зміни у графіку).

5. Проведення вступного інструктажу для новопризначених працівників.
6. Проведення організаційної та роз'яснювальної роботи серед працівників ДАЗВ з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону України "Про запобігання корупції".

Планується взяти участь в онлайн-курсах, що проводяться Національним агентством з питань запобігання корупції, державними органами та громадськими (міжнародними) організаціями.

Вказані заходи не є вичерпними і будуть доповнюватися з урахуванням потреб впродовж строку дії цієї Антикорупційної програми.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд антикорупційної програми

1. Моніторинг та оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється уповноваженим з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ не рідше одного разу на півріччя, за результатами яких формується звіт про виконання заходів Антикорупційної програми до НАЗК та інформується Голова ДАЗВ або особа, яка виконує його обов'язки.
 2. Контроль виконання плану заходів з виконання Антикорупційної програми здійснюється уповноваженим із запобігання та виявлення корупції згідно із вимогами цього розділу. Під час моніторингу шляхом збору інформації аналізується фактичний стан виконання Антикорупційної програми.
 3. Відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, кожні півроку (до 04 січня та 04 липня) надають інформацію про стан виконання заходів уповноваженому з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ.
 4. Уповноважений з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми, яка містить інформацію про кількість виконаних передбачених програмою заходів у відповідному звітному періоді.
 5. Звіт про стан виконання Антикорупційної програми кожні півроку (до 15 лютого та 15 липня) надається Голові ДАЗВ для прийняття рішень. Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики розміщуються на офіційному веб-сайті ДАЗВ.
 6. Антикорупційна програма переглядається у разі:
 - прийняття законодавчих актів у сфері запобігання та виявлення корупції, що впливають на діяльність ДАЗВ;
 - врахування пропозицій до Антикорупційної програми, наданих НАЗК;
 - виявлення за результатами моніторингу при виконанні Антикорупційної програми недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;
 - ідентифікації нових корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ.
- Рішення про необхідність внесення змін до Антикорупційної програми приймає Голова ДАЗВ або особа, яка виконує його обов'язки, на підставі пропозицій Робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ.

Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції

Р. В. Олексійчук